

新力量網絡研究報告

中港跨境經濟整合對香港管理及專業階層的影響

摘要

- 香港管理及專業人員是中港跨境經濟整合過程中最受惠的階層，現在管理及專業人仕約佔香港整體就業人口的三分之一。管理及專業人仕除了失業率遠較其他職業類別為低，也可獲取更高的薪酬。
- 在更緊密的雙邊經濟關係下，香港居民在內地工作的數字在一九八八年至二零零五年間飆升超過三倍，由五萬二千三百人上升至二十三萬七千五百人。他們在香港的就業人口中的比例亦由 1.9% 上升至 7.2%。值得注意的是超過八成在內地工作的香港居民為管理及專業人仕。
- 此外，亦有眾多香港市民由於工作需要而遷移內地。在沒有官方統計數字下，粗略推算約有超過十萬香港居民為了工作而移居內地。兩者合計及基於某些大膽假設，估計香港特區政府由於此等跨境工作人流而失去約十八億港元的薪俸稅，佔整體薪俸稅約百分之五。
- 另一方面，由內地至港工作的工人或優才的數字迄今仍相對輕微，大抵仍受制於香港早前繃緊的入境政策。但隨着香港逐步放寬優才的入境限制以增強其城市競爭力，此情況可望出現變化。
- 《內地與香港更緊密經貿關係安排》本質是自由貿易協議，目的是在內地市場於二零零六年底在世貿框架下對外全面開放前，先行開放予香港企業，以享「頭啖湯」之利。由於雙邊經濟關係近年早已邁向市場整合發展的方向，《內地與香港更緊密經貿關係》並不是兩地經濟整合的分水嶺。
- 迄今《內地與香港更緊密經貿關係安排》給香港經濟帶來的效益頗為有限。縱然有《安排》下的措施，大部份香港的中小企業仍然發現內地市場的門檻過高。更惡劣的是它們發現內地並沒有平等競爭的市場，充斥着地區保護主義、含混的規管、及針對香港企業的歧視性措施。

- 兩地專業資格互認及容許香港市民參加內地逾三十個專業資格考試亦未能替香港的專業人仕帶來實際可行的就業機會。專業資格僅為在內地執業的初步踏腳石，欲跨境執業的香港專業人仕還需超越其他內地規管及薪金差距等眾多難關。
 - 展望未來，香港專業人仕的經濟前景還需視乎香港能否向地區服務樞紐及總部經濟的方向進一步發展。大體而言，協助內地企業「走出去」及引導海外企業進入內地市場，仍可為香港帶來充裕商機。
 - 在低端及流動性的工作持續流向內地及其他發展中的經濟體系的外判趨勢下，香港的服務業難免會受到更多的挑戰。但不宜過份誇張香港經濟會出現「空洞化」的情況，因為高端的服務工作通常無懼高成本的壓力而滙集於地區性樞紐如紐約、倫敦及東京等城市。假若香港能不斷的提升服務水平及維持服務競爭力，低端服務的外徙應該不會對香港的整體競爭力構成重大威脅。
 - 為了改善香港的經濟，《安排》下的開放措施應該走出世貿框架下的範圍，盡量給予香港服務行業「國民待遇」。香港特區政府應與中央或地方政府探討設立調解雙邊糾紛的機制，以澄清管制上的灰色地帶、排解商業糾紛、及設立特定行業性的措施幫助兩地專業服務的往來。
 - 本年三月，國務院發佈《關於加快發展服務業的若干意見》。無可否認，有鑑港商在服務業上的強大競爭力，內地服務業進一步對外開放對香港是另一個契機。然而，內地政府亦須針對香港中小企的特殊營運情況，在下一階段的《安排》措施給予特別考慮，方便他們進入內地市場。
 - 香港的中小企及專業人仕亦應明瞭向中央政府求取較「國民待遇」更優惠的措施是甚為困難的。故此，他們亦應開始擴展其商業規模或施展創意，以開拓嶄新的內地巨大市場。
-